**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

Управления торгово-закупочной деятельности

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2024-08**

**государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики»**

|  |  |
| --- | --- |
| 14.06.2024 | Министерство промышленности и торговли  Удмуртской Республики,  Удмуртская Республика, г. Ижевск,  ул. Красная, 144, кабинет 415  (место составления) |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 17.04.2024 № 42 «О проведении плановой проверки государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <….> – начальника Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – Управление), <….> – заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления (далее – отдел), <….> – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения государственным учреждением Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» (далее – ГУ УР «ПСС УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 02.05.2021 по 30.04.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 02.05.2024.

Окончание проведения плановой проверки: 31.05.2024.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2023 № 128, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес: 426019, Удмуртская Республика, город Ижевск, Областная ул., д. 6.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 02.05.2021 по 30.04.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 01.02.2023 № 17-лс о приеме работника на работу.

2. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 27.04.2024 № 4-А «О назначении ответственного должностного лица ГУ УР «ПСС УР» за проведение плановой проверки».

3. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 09.01.2024 № 2/1 « О наделении правом электронной подписи».

4. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 31.01.2023 № 29/2 «О наделении правом электронной подписи».

5. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 01.06.2022 б/н «О создании контрактной службы ГУ УР «ПСС УР».

6. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 24.04.2024 № 2-А «О создании контрактной службы ГУ УР «ПСС УР».

7. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 24.04.2024 № 3-А «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) ГУ УР «ПСС УР».

8. Приказ государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 31.01.2023 № 37л/с «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

9. Копии доверенностей на подписание документов.

10. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

11. Реестры закупок Заказчика.

12. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявка участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

поставка продуктов питания (извещение от 27.06.2023 № 0813500000123010042);

оказание услуг по обучению водолазных специалистов (извещение от 14.08.2023 № 0813500000123012880);

оказание услуг по пошиву и поставке спецодежды (Костюм мужской летний с комплектом шевронов (куртка, брюки)) (извещение от 28.08.2023 № 0813500000123013674);

поставка кремов для рук (извещение от 28.08.2023 № 0813500000123013695);

поставка репеллентов (извещение от 31.08.2023 № 0813500000123013943);

бумага для офисной техники (извещение от 06.10.2023 № 0813500000123016087);

поставка индикаторных трубок (извещение от 17.10.2023 № 0813500000123016671);

поставка технических жидкостей (извещение от 07.11.2023 № 0813500000123018391);

продукты питания (сахарный песок) (извещение от 23.01.2024 № 0813500000124000198);

продукты питания (макаронные изделия) (извещение от 23.01.2024 № 0813500000124000216);

обслуживание установок пожарной сигнализации, системы оповещения людей при пожаре на объектах Заказчика (извещение от 31.01.2024 № 0813500000124000621);

оказание услуг по пошиву и поставке спецодежды (Костюм мужской летний с комплектом шевронов (куртка, брюки)) (извещение от 28.08.2024 [№ 0813500000123013674](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0813500000123013674)).

13. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту: Монтаж системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) в административном здании «Поисково-спасательного отряда №7»(извещение от 13.05.2024 № 0813500000124007251);

техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств (извещение от 20.05.2024 № 0813500000124007784).

14. 176 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

* + - 1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
      2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

**Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.**

Согласно приказа государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 01.02.2023 № 17-лс «О приеме работника на работу» Старцев Валерий Иванович назначен начальником ГУ УР «ПСС УР.

Приказами государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 09.01.2024, 31.01.2023 определены должностные лица наделенные правом электронной подписи электронных документов.

Приказом государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 24.04.2024 № 2-А «О создании контрактной службы ГУ УР «ПСС УР» создана контрактная служба и утверждено положение (регламент) о контрактной службе. Руководителем контрактной службы назначена начальник отдела государственных закупок <….>.

Приказом государственного учреждения Удмуртской Республики «Поисково-спасательная служба Удмуртской Республики» от 27.04.2024 № 4-А «О назначении ответственного должностного лица ГУ УР «ПСС УР» за проведение плановой проверки» ответственным за проведение плановой проверки назначена начальник отдела государственных закупок <….>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ часть сотрудников контрактной службы прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

**Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.**

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В ЕИС размещено извещение от 27.06.2023 № 0813500000123010042 с приложениями о проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания с максимальным значением цены контракта 109 400,00 руб., начальная сумма цен товара, работы, услуги составила 273,50 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.07.2023 победителем закупки определен индивидуальный предприниматель Сапегина Лариса Валентиновна (далее-Победитель), которым предложена наименьшая цена единиц товара, работы, услуги для заключения контракта 171,30 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара, работы, услуги.

В силу пункта 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона.

В качестве обоснования предлагаемой цены контракта Победителем закупки в адрес Заказчика посредством электронной почты направлено гарантийное письмо от 12.07.2023, что не соответствует требованиям законодательства контрактной системы в сфере закупок.

В нарушение части 1 статьи 34, пункта 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Сап<….> заключен контракт от 17.07.2023 № 0813500000123010042/43 (реестровый номер 2183203349723000020) с максимальным значением цены контракта 109 400,00 без надлежащего предоставления обоснования предлагаемой цены контракта.

2. В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, который должен содержать иные документы.

Пунктом 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление Правительства РФ № 616) (в редакции от 31.05.2023) установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановление Правительства РФ № 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

В ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку товара «Бумага для офисной техники» (извещение от 06.10.2023 № 0813500000123016087) (далее – Извещение).

Извещением предусмотрен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 616.

Пунктом 1.3 проекта контракта, являющегося приложением к Извещению, предусмотрено включение информации о реестровых записях о товаре в реестре российской промышленной продукции (в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация).

Победителем электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники (извещение от 06.10.2023 № 0813500000123016087) ООО «….» в составе заявки на участие в электронном аукционе представлен номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, - 1034\48\2023 от 24.04.2023.

В нарушение подпункта «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники (извещение от 06.10.2023 № 0813500000123016087) в ЕИС сформирован и размещен проект контракта без указания номера реестровой записи поставляемого товара из реестра российской промышленной продукции (сведения, содержащиеся в заявке победителя аукциона).

3. Проверено 86 государственных контрактов на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком в период c 01.01.2023 по 31.03.2024. Нарушений не установлено.

**На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:**

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 1 статьи 34, пункта 2 части 10 статьи 37, подпункта «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник Управления «….»

Заместитель начальника отдела «….»

Главный государственный инспектор отдела «….»

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.